

# Authority Virtual Company Passport AVCPASS

Avv. Francesca Petullà

Settore degli appalti

*Excursus temporale delle riforme*

1° periodo

- 2004 – nuove direttive comunitarie sugli appalti
- Obiettivo: armonizzare e omogeneizzare le discipline
- Contratti come generatori della spesa pubblica

2° periodo

- Emanazione del Codice dei Contratti Pubblici
- Aumento contratti a livello locale senza diminuzione della stessa attività a livello centrale

3° periodo

- Esigenza europea di coordinamento dei Paesi dell'area euro
- Adozione da parte del Governo di provvedimenti che consentano la totale conoscenza di tutti i contratti
- Obiettivo: riduzione degli sprechi

## Effetti

- Estensione e potenziamento della funzione di controllo sul ciclo dei contratti
- Maggiore definizione delle responsabilità
- Riduzione degli sprechi
- Settore degli appalti e dei contratti pubblici fulcro di una nuova fase di sviluppo e crescita

*L'Autorità viene ad avere responsabilità diverse rispetto al passato.  
E' chiamata a mettere a disposizione tutti gli operatori del settore e gli strumenti per poter efficacemente gestire una gara e migliorare le ragioni di spesa.  
Controllo della spesa pubblica*

## Art. 7 del Codice dei Contratti

- Stazioni appaltanti ed enti aggiudicatori devono trasmettere informazioni relative al ciclo di vita dei contratti
- Attribuzione di compiti all'Autorità, all'ISTAT e al MEF in materia di costi di servizi e forniture che le P.A. acquistano sul mercato
- L'Osservatorio determina annualmente i costi standardizzati avvalendosi dei dati dell'ISTAT
- L'ISTAT cura la rilevazione e la elaborazione dei prezzi di mercato acquisiti dalle P.A.
- MEF: ruolo di impulso e coordinamento

*Disposizioni distoniche che vedono un incrocio di funzioni e competenze tra ISTAT e Autorità. Confusione del testo normativo. Necessità di una riscrittura organica e sistematica dell'art. 7 in modo che il sistema, semplificato, sia più efficiente ed economico*

## Autorità : ulteriori competenze

- Decreto della ***Spending Review***
  - L'Autorità deve pubblicare sul proprio portale dati e informazioni comunicati dalle stazioni appaltanti per la ricerca dei dati relativi all'Amm.ne aggiudicatrice, all'operatore economico e all'oggetto della fornitura. Veicolo di trasparenza, partecipazione e controllo di tutti i cittadini.
- ***Anagrafe*** delle stazioni appaltanti
  - Novità che richiede alle stazioni appaltanti di richiedere l'iscrizione all'Anagrafe unica . Si rafforza il controllo e la vigilanza dell'AVCP nel settore della spesa generata dai contratti.

*L'anagrafe permetterà di rendere più completo e sistematico il controllo sui centri di costo delle Amm.ni. Classificazione delle stazioni appaltanti sulla base delle effettive capacità tecniche ed amministrative*

## La principale novità

### Art. 6 bis

- I soggetti pubblici e privati detentori di dati e di documenti relativi ai requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo, ed economico-finanziario, per la partecipazione a gare di appalto sono tenuti a metterli a disposizione dell'Autorità
- Obbligo, dal 1° Gennaio 2013 per la Stazioni appaltanti e gli Enti aggiudicatori di verificare il possesso dei requisiti solo attraverso la BDNCP presso l'Autorità



AVCPASS

E' una funzione sviluppata dall'Autorità. per soddisfare le previsione dell'art.6 bis. Consente ai soggetti coinvolti nelle procedure di gara pubbliche di interagire e scambiare informazioni in tempi ridotti. I dati devono essere disponibili presso la Banca Dati.

### Vantaggi

- Tempistiche ridotte per le verifiche da parte delle Stazioni appaltanti
- Minori oneri amministrativi per gli operatori economici
- Maggiore certezza dei dati
- Ostacolo al contenzioso in fase di gara
- Invio dei documenti ad un unico interlocutore (AVCP)
- Tempestiva trasmissione alle Stazioni appaltanti

*L'Autorità diventa un filtro tra le stazioni appaltanti e le Amministrazioni pubbliche*

## Alimentazione del sistema

- Si trasmettono tre diversi canali informativi
  - 1° - Bilanci (Unioncamere), Certificazione sistemi di qualità (Accredia), dichiarazione dei redditi ( Agenzia delle Entrate), consistenza e costo del personale dipendente (INPS)
  - 2° - Attestazioni SOA, certificati di attestazione lavori, ricevute di pagamento del contributo obbligatorio
  - 3° - Documenti in possesso dell'operatore economico che devono essere acquisiti su supporto informatico, firmati digitalmente e caricati nel sistema.

## Facilità di utilizzo da tutte le stazioni appaltanti

- **ATTIVITA' DEL RUP**

- *all'acquisizione del CIG specifica i requisiti speciali di partecipazione ed i relativi documenti di comprova*
- *accede al sistema per effettuare la verifica dei requisiti*
- *Comunicazione degli esiti delle verifiche*
- *Aggiudica la gara*
- *Scarica il set di documenti dal sistema informatico*

*Le modalità di partecipazione agli appalti pubblici, non vengono modificate dall'introduzione del sistema. Coesistenza con le norme relative alla produzione delle autocertificazioni previste dal Codice e non solleva la stazione appaltante dall'onere di verificare*

## Programma di rilascio

### TAPPE DEL PROCESSO

- *Dal 1° Gennaio 2013 per gli appalti di lavori in procedura aperta nel settore ordinario, di importo a base d'asta pari o superiore a euro 20.000.000; in via transitoria fino al 30 Giugno 2013 le stazioni appaltanti possono continuare a verificare il possesso dei requisiti degli operatori secondo le previgenti modalità.*
- *Dal 1° Marzo 2013 per tutti gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a 40.000,00 con esclusione di quelli svolti interamente con sistemi telematici, mercato elettronico, sistemi dinamici di acquisizione, nonché relativi a settori speciali; in via transitoria, fino al 30 Giugno 2013 le stazioni appaltanti possono continuare a verificare il possesso dei requisiti degli operatori secondo le previgenti modalità*

# Programma di rilascio

## TAPPE DEL PROCESSO

- *Dal 1° Luglio 2013 gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a euro 40.000,00 di cui ai primi due punti, entrano in regime di obbligatorietà.*
- *Dal 1° Ottobre 2013 per gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a euro 40.000,00svolti attraverso procedure telematiche, mercato elettronico, sistemi dinamici di acquisizione, nonché relativi a settori speciali , fino al 31 Dicembre 2013 le stazioni appaltanti possono continuare a verificare il possesso dei requisiti degli operatori secondo le previgenti modalità*
- *Dal 1° Gennaio 2014 il regime di obbligatorietà è esteso anche agli appalti di cui al punto precedente*

## Differenze tra attività dell'Autorità e AVCpass art. 7 e art. 6 bis

- Le due tipologie di processo sono per natura sostanzialmente diverse:
  - *I dati previsti dall'art. 7 del codice dei Contratti sono raccolti dall'autorità a fini statistici e riguardano una fase dell'affidamento del contratto che è a valle di tutta la procedura. I dati non sono acquisiti durante la procedura di affidamento*
  - *I dati gestiti ai sensi dell'art. 6 bis, hanno natura diversa. Sono di tipo censuario e strumentali allo svolgimento del servizio AVCpass. I dati vengono raccolti durante la procedura di gara e sono necessari allo svolgimento della stessa procedura.*

## In sintesi

- L'art. 6 bis e l'art. 7 configurano l'obbligo per l'AVCP di dar vita ad una banca dati che abbracci dalla fase di avvio della gara pubblica fino al completamento della stessa con l'atto conclusivo del contratto.
- Costituiscono un insieme logico volto ad ottenere informazioni complete per fini di semplificazione e trasparenza delle gare e per l'acquisizione dei dati necessari al controllo della spesa pubblica
- La raccolta dei dati deve avvenire nell'ambito della responsabilità dell'AVCP in modo coerente, tempestivo ed armonioso.
- Per ogni singola gara l'avvio della procedura AVCpass comporta l'apertura di un file specifico di conoscenza, unico anche per le fasi successive
- I dati a disposizione delle Sezioni regionali abbracceranno la totalità delle gare originate dalle stazioni appaltanti ricadenti nel territorio.  
L'organizzazione preposta eviterà duplicazioni di attività con evidenti economie per la comunità nazionale.